Desarmando discursos - construyendo propósitos y objetivos

LA ATENCIÓN PRIMARIA DE LA SALUD….

POLÍTICAS DE SALUD PARA LATINOAMERICA (OMS/OPS)

- Plan decenal para la década del 60
- Plan Decenal de Salud para la década del 70
- **Estrategia de APS (1978)**
- XXII Conferencia Sanitaria (1986)
- XXXII Reunión del consejo Directivo de OPS (1988) donde surge la propuesta de los SILOS
- Carta de Ottawa de 1986 que se retoma en la XXIII Conferencia Sanitaria Panamericana (1990)
- ODM
- Renovación de la APS (2005)

APS: ANTECEDENTES LOCALES

- “Plan Carrillo” en el primer Gobierno de Perón.
- “Plan Piloto de Salud de la Argentina en la Provincia de Chaco” (años 60)
- Experiencia en la provincia de Jujuy (años 60)

Características de la Atención Primaria de la Salud (GIDAPS 1985)

1. Acceso de toda la población a los servicios de Salud
2. Participación de la comunidad
3. Actividad intersectorial
4. Descentralización
5. Tecnologías apropiadas
6. Reorientación del Financiamiento Sectorial
7. Programación integrada por necesidades
8. Recursos Humanos no convencionales

DESARMANDO DISCURSOS

Atención

Primaria

Salud

DESARMANDO DISCURSOS

Atención: *En cuanto a la "atención", la versión original en inglés usó el término "cuidado" (care), y no "atención". El "cuidado" tiene una connotación mucho más amplia e integral que la "atención". El cuidado denota relaciones horizontales, simétricas y participativas; la atención es vertical, asimétrica y nunca participativa en su sentido social. El cuidado es más intersectorial y, en cambio, la atención deviene fácilmente no sólo en sectorial sino en institucional o de programas aislados y servicios específicos. (Tejada*

DESARMANDO DISCURSOS

Primaria*: En lo lingüístico, el término "primario" tiene diversas y hasta contrarias acepciones. Entre ellas, dos son extremas y hasta opuestas: una se refiere a lo "primitivo, poco civilizado"; y la otra a "lo principal o primero en orden o grado". Por las percepciones simplistas y sesgadas de las experiencias que dieron origen al concepto fue más fácil, más cómodo y seguro entender el término "primario" en la primera acepción, cuando el espíritu de Alma-Ata se refería a la segunda. (Tejada de*

DESARMANDO DISCURSOS

Salud: *Decía que la salud es "el estado de completo bienestar físico, mental y social, y no sólo la ausencia de afecciones o enfermedades".*

En la Declaración de Alma-Ata se reitera en forma expresa esa definición. Y se agregan los conceptos de que la salud es un derecho humano fundamental, y que el logro del grado más alto posible de salud es un objetivo social muy importante en todo el mundo...Tampoco se comprendió, por nuestras deformaciones profesionales, que la salud es una realidad social cuyo ámbito no puede ser separado con nitidez de otros ámbitos sociales y económicos y que, por lo tanto, no debe circunscribirse a un sector

Tabla 1: Enfoques de la Atención Primaria de Salud

Enfoque	Definición o concepto de Atención Primaria de Salud	Énfasis
Atención Primaria de Salud selectiva	Se centra en un número limitado de servicios de gran repercusión para afrontar algunos de los desafíos de salud más prevalentes en los países en desarrollo[20]. Los principales servicios, conocidos como GOBI (control del crecimiento, técnicas de rehidratación oral, lactancia materna e inmunización), a veces incluían los suplementos alimentarios, la alfabetización de la mujer y la planificación familiar (GOBI–FFF).	Conjunto específico de actividades de los servicios de salud dirigidas a los pobres
Atención Primaria	Se refiere a la puerta de entrada del sistema de salud y al lugar donde se operativiza la continuidad de la atención para la mayor parte de la población, la mayoría de las veces[26]. Éste es el concepto de Atención Primaria de Salud más común en Europa y en otros países industrializados. En su definición más simple, este enfoque se relaciona directamente con la disponibilidad de médicos especializados en medicina general o medicina de familia.	Nivel de atención de un sistema de servicios de salud
"Atención Primaria de Salud integral" de Alma Ata	La Declaración de Alma Ata define la Atención Primaria de Salud como la "asistencia sanitaria esencial basada en métodos y tecnologías prácticos, científicamente fundados y socialmente aceptables, puesta al alcance de todos los individuos y las familias de la comunidad mediante su plena participación y a un costo que la comunidad y el país puedan soportar […]. Forma parte integral tanto del sistema nacional de salud […] como del desarrollo social y económico de la comunidad. Representa el primer nivel de contacto de los individuos, la familia y la comunidad […], llevando lo más cerca posible la atención de salud al lugar donde residen y trabajan las personas, y constituye el primer elemento de un proceso permanente de asistencia a la salud"[27].	Estrategia de organización de los sistemas de atención a la salud y la sociedad para promover la salud
Enfoque de Salud y Derechos Humanos	Concibe la salud como un derecho humano y destaca la necesidad de afrontar los determinantes sociales y políticos de la salud[11]. Difiere de la Declaración de Alma Ata no tanto en los propios principios, sino en que pone énfasis en sus implicaciones sociales y políticas. Señala que el enfoque social y político de la Atención Primaria de Salud ha dejado atrás los aspectos específicos de las enfermedades y que las políticas de desarrollo debieran ser más "globales, dinámicas, transparentes y debieran estar apoyadas por compromisos legislativos y económicos" de modo de conseguir mejoras equitativas en materia de salud[28].	Filosofía que impregna el sector social y de salud

Fuente: categorías adaptadas de[29, 30]

ALGUNAS CONCLUSIONES PRELIMINARES

El dispositivo de la APS, como estrategia para llegar al año 2000 con *"salud para todos"* ha sido mal interpretado.

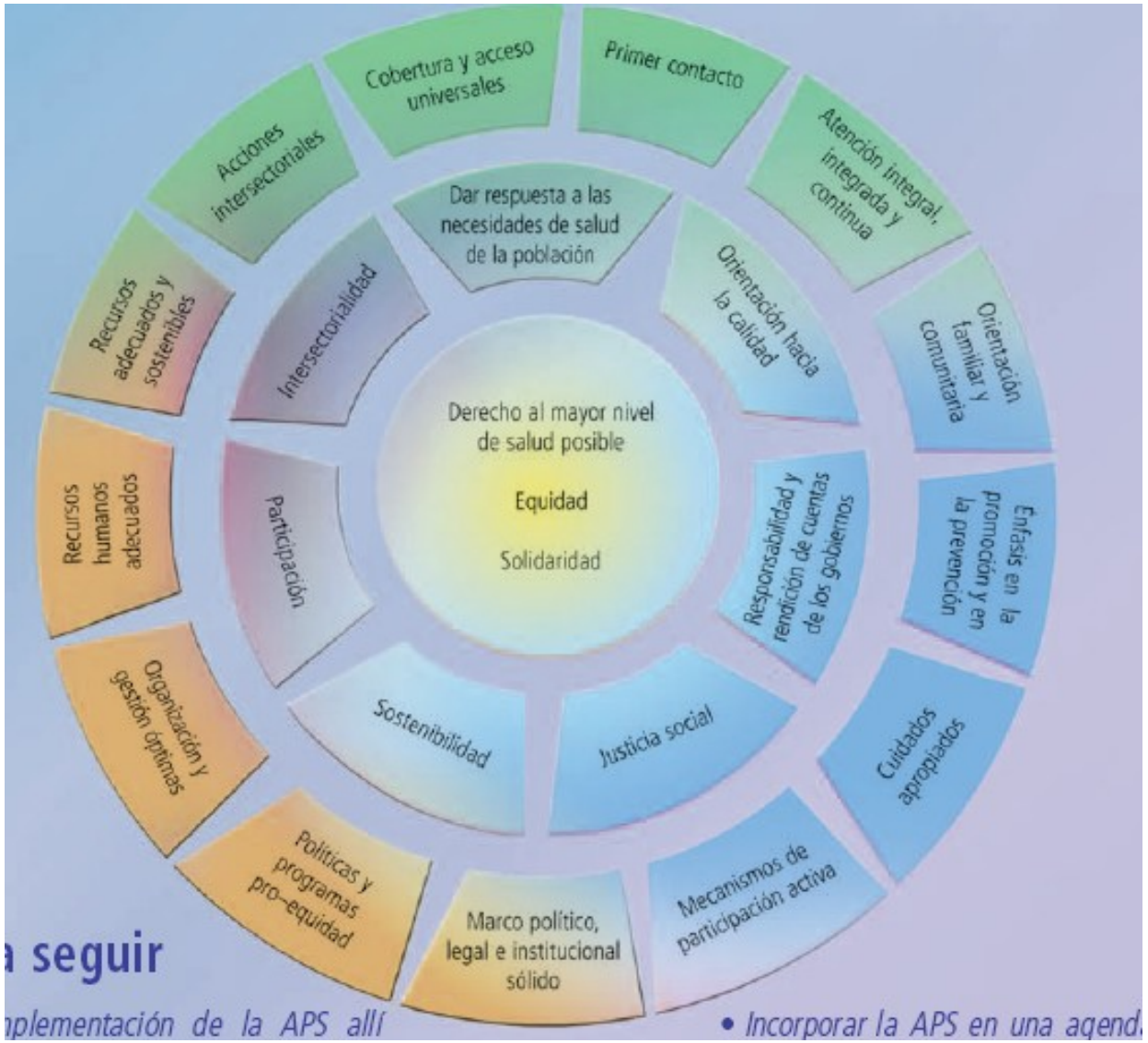
También ha fracasado sistemáticamente de manera general.

Sin embargo, se han puesto en práctica programas locales con grandes esfuerzos por parte de los profesionales y exitosos resultados.

¿Que Renovaría del Modelo de APS?

1. La APS basada en derechos y equidad.
2. La idea de Estrategia para cumplir una meta.
3. Trabajo en equipos (interdisciplinarios).
4. Programación integrada por necesidades
5. Tarea asistencial como parte de la estrategia y no como prioridad
6. Capacitación permanente de los equipos de salud
7. Participación de la Comunidad en el diseño, organización y gestión de sus dispositivos de atención.
8. Desarrollo de tecnologías (métodos y técnicas) locales para resolver los obstáculos que se presentan.
9. El énfasis en la actividad preventiva

VALORES, PRINCIPIOS Y ELEMENTOS DE UN SISTEMA DE SALUD BASADO EN APS



La idea de Estrategia para cumplir una meta

La meta: el cumplimiento del derecho a la salud de una población objetivo en un lugar y un tiempo determinado
La Estrategia: habrá que conocer a la comunidad, a los servicios ya existentes, sus objetivos y actividades y con eso construirla.

rabajo en equipos (interdisciplinarios).

Incorporación de distintas disciplinas para el abordaje de las problemáticas en APS

ogramación integrada por necesidades

La importancia de los diagnósticos locales de salud para la planificación y programación local participativa de acciones

4. Tarea asistencial como parte de la estrategia y no como prioridad

Realizar la tarea asistencial que deriva de la acción de promoción de salud y de la demanda específica pero sin otorgarle prioridad ante las demás acciones

5. Capacitación permanente de los equipos de salud

Promover la Educación Permanente en salud (EPS) implica no solo adquirir conocimientos técnicos sino también reflexionar acerca de la propia práctica y reflexionar acerca del modelo de atención que los trabajadores del servicio producen y/o reproducen

6. Participación de la Comunidad en el diseño, organización y gestión de sus dispositivos de atención.

Pensar un modelo de Servicios que incorporen la participación de la población del área en el diseño de programas (programación participativa), en la organización de la atención (tomando en cuenta la voz de los usuarios) y en la gestión (direcciones colegiadas)

7. Desarrollo de tecnologías (métodos y técnicas) locales para resolver los obstáculos que se presentan.

Promover el trabajo de investigación en los servicios de salud como parte de las tareas del equipo. Este modelo de investigación debiera estar orientada a resolver los problemas concretos de la tarea desde una visión estratégica.

8. El énfasis en la actividad preventiva

Pensar que en la medida de que se previene mas, se atiende menos. La población gana en salud y los servicios en recursos

Los centros de salud constituyen los espacios privilegiados para incorporar estas dimensiones del trabajo en APS aunque la APS es mucho mas abarcativa que los mismos.